

2012-03-10 《在文化和产业之间建立一种良性关系》

中国经济时报 刊号：CN11-0200
电话：010-81785188(总机)

010-81785188-5100(编辑部)
010-81785184(广告部)

010-81785178(发行部)

中国经济新闻

数字报纸

CHINA ECONOMIC TIMES 对读者负责 对历史负责

按日期：请输入日期。如2013-07-09

搜索

按关键词搜索：请输入关键词

搜索

首页 >> 本期首页 >> A06.两会特刊 >> 在文化和产业之间建立一种良性关系

上一篇 下一篇

在文化和产业之间建立一种良性关系

本报记者 胡亮 杨菁

3月5日，温家宝总理在的《政府工作报告》中明确指出，要提高文化产业规模化、集约化、专业化水平，推动文化产业成为国民经济支柱性产业。

就在上月，指导文化系统“十二五”时期文化产业发展的专项规划《“十二五”时期文化产业倍增计划》正式发布，国家拟实现“十二五”时期文化部门管理的文化产业增加值至少翻一番的目标。

那么，文化如何实现其产业的发展？委员们各有看法。

视角：用艺术的眼光来消费

两会话题·关注文化产业

文化发展还得迈过几道坎

在文化和产业之间建立一种良性关系

文化的终极是社会文明

政策背景

如何在文化和产业之间建立一个良性的关系？全国政协委员、中国美术馆馆长范迪安认为，一方面要鼓励消费，另一方面要引导艺术消费。

“文化消费是刺激商品生产的一个重要因素。”范迪安称，“在市场上流通的各种商品，除了功能需求，还会随着人们的审美需求优胜劣汰，这个可以说是整个社会经济发展的动力，也很好地引导了我们在新的审美标准下来享受生活。”

“大到购买一些重要的艺术品，小到生活空间内装点的有品位、有个性的物品，这都属于艺术消费。”范迪安表示，通过舆论引导更多的高品位的、个性化的消费观，消费习惯，这还是有必要的。

“要谈文化消费水平，我觉得首先还是要有一个好的文化作品，然后它到文化市场，有一个转换过程，从而产生文化市场的效益。这个转换过程是多方面的，要有一个高的文化水平、艺术水平，这是起码的。没有文化艺术作为前提，这个产品就毫无价值。”全国政协委员、中国国家画院名誉院长龙瑞说。

“不是说艺术消费就都鼓励大家来买艺术品。”范迪安强调，“其实，艺术消费严格来讲，不只是消费艺术品，更重要的是用艺术的眼光来消费。”

规矩：诚信与自律来维护

令人困惑的是，中国的艺术品长期以来缺乏市场经营和市场价值的实现，同时，艺术市场缺乏市场规则，缺乏良好的机制规范，特别是道德诚信。

“所以，市场泡沫急剧增大，以投资代替收藏来产生短期效益，这样一种现象现在已经非常膨胀了。这样的情况堪忧，因为它可能导致这个市场无法延续下去。”范迪安说。

范迪安认为，艺术作品中，当代中国画家的作品上升到几千万元、上亿元的话，人们肯定会从两个角度来质疑：一个是这样的作品真的经得起历史的检验吗？一个是这样的作品只是一个拍卖会的记录呢，还是一个真正的市场流通价格？

如何解决这一难题？在范迪安看来，第一个就是加强艺术品市场的行业管理，这个既有诚信的约束，又应该有一种行业自律。“国外的市场是成熟的，每个进入市场的人是有一定的风险意识和他的知识积累的。根据中国的形势来看，中国的整个市场还在起步，应首先在这方面要有所把关。”他说。

龙瑞也认为，一件作品之所以上千万元、上亿元，就是因为它含有丰富的文化内涵和优秀的艺术水准，这就需要社会上形成一种对艺术好坏、高低贵贱的一个共识。这个既有艺术的标准，又首先要建构起来市场、商业的标准。

支撑：利用新科技来提升

如何把历史和艺术变成现实的文化产业，并通过这样的文化产业产生新的生产力和生产关系？

全国政协委员、国家图书馆馆长周和平建议，有关方面应该重视新科技成果对文化发展的支撑作用。同时，文化也要主动策划项目，利用新科技实用成果来提升文化的影响力和传播力。比如当代舞台艺术，经过数字化、多媒体制作之后来传播，大大丰富了艺术的内容。比如非物质文化遗产、大量典籍，利用科技成果来记载、传承，也是一种很好的方式。

书法艺术有两种形式，一种是商品，一种是艺术。在如何做大文化产业？全国政协常委、中国书法家协会主席张海也认为，还是要更多考虑将书法艺术和现代技术结合起来，依然需要探索。

“但目前来看，新科技实用技术与文化的融合，科技方面缺乏自觉，文化方面也缺乏自觉，不知道怎么去融合，在很多科技成果项目的策划上，还比较弱。”周和平认为，科技与文化的结合还远未达到理想状态。

上一篇

下一篇

2011-12-30 《官员把好“廉”关过年关》

中国经济时报 刊号：CN11-0200
电话：010-81785188(总机)

010-81785188-5100(编辑部)
010-81785186(广告部)

010-81785178(发行部)

中国
经济
时报

数字报纸

CHINA ECONOMIC TIMES 对读者负责 中国经济时报 责

按日期： 请输入日期。如2013-07-09 搜索 按关键词搜索： 请输入关键词 搜索

首页 >> 本期首页 >> A02. 政经 >> 官员把好“廉”关过年关
上一篇 下一篇

官员把好“廉”关过年关

本报记者 胡亮 杨菁

又到年关，又是领导干部频繁“走访”的时期。与向下走访的一袋面、一桶油不同，向上走访常常是宴请、游山玩水、高消费娱乐、代金券、购物卡……各种变着花样、换着名义的“走访”使得两节成了腐败的“高危节日”。

28日，中央纪委、监察部发出通知，要求党员领导干部在2012年元旦春节期间严格执行廉洁自律各项规定，严格执行《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》，严禁违规收受礼金、有价证券、支付凭证和商业预付卡。

“每到临近过年，中央都要发文强调严禁请客送礼。”国家行政学院公共行政教研室主任竹立家在接受中国经济时报采访时表示，年节期间的腐败行为多少年来一直

国土部严禁强迫农民上楼 出让净收益要全返还

官员把好“廉”关过年关

2012中国经济迎来重要发展机遇

新股频破发 货币基金暂停参与IPO询价

2011年A股“史上第二熊”？

从三大关键词解读中央农村工作会议

企业成功更依赖于快速变革

存在，屡禁不止，近两年来，腐败手段更趋智能化和隐蔽化，腐败数额越来越大。

“政府要动真格的”

“年节期间的腐败行为主要有以下几种形式：一是给领导、主管部门送礼，包括土特产和贵重物品，为以后的发展铺路；二是以参与赌博的形式变相送礼；三是送卡。”竹立家对本记者说。

各种“以礼代贿”的案例信手可拈。

原沈阳市市长慕绥新在其《忏悔书》中交待说：“我在沈阳市任职的四年中，有180余人，其中85%以上是各级各类干部，每逢年节，大事小情，以各种名义给我送钱送物多达几百万。但是，过去很长一段时间，我一直把这种送礼行为看做是‘人情往来’而坦然待之。”

“这些不正之风大大降低了政府威信，在群众中影响非常坏。”竹立家认为，主管领导不能以过年和礼尚往来为借口，收敛钱财，这不符合共产党员干部的标准。

“公务员的道德水平如何，直接影响到公务员队伍的素质，直接影响到党和政府的行政效率与效果，直接关系到整个社会道德风尚和社会风气的好坏。”北京大学行政管理系教授、北京大学人力资源管理研究中心主任肖鸣政从政府行政实践角度向本记者表述了解决好公务员权力观、地位观、利益观问题的重要性。

竹立家指出，廉政文化的核心是要反对不正之风，把不正之风杀下去，“政府要动真格的”。

中央纪委在全国部署开展《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》贯彻执行情况专项督导检查工作的同时，各地区各部门也普遍以整治收送礼金歪风为切入点，解决本地区本部门领导干部廉洁自律方面存在的问题。

江西省在年初以省委、省政府“两办”名义连续5年下发《关于节日期间严格执行廉洁自律各项规定的通知》，部署开展制止党员干部违规收送礼礼金礼券工作。

10月10日，京版《廉政准则》——《北京市贯彻落实〈中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则〉暂行规定》颁布施行。《暂行规定》规定，包括党政“一把手”在内的党员领导干部，在参加民主生活会和述职述廉时，要向党组织如实报告住房、投资及配偶、子女从业情况等有关事项。 财政部把整治礼金礼卡工作与单位内部廉政风险防控工作相结合，与所辖41个单位2028人签署《确认书》，坚持收缴情况每日一报制度。 据统计，全国有44150名党员干部主动上交现金、有价证券和支付凭证等共计3.86亿元。 “必须有监督、有惩处” “今年是中国廉政文化年。”竹立家指出，要想形成廉政文化就必须有制度规范，而形成制度规范必须要有监督、有惩处。许多政策性的规范体系，因缺乏体制上的保证与依托，难以发挥其应有的作用。 对权力的监督通常分为党内监督、党外监督、法律监督、媒体监督和群众监督，在这五支力量中，群众监督是不完善的。 竹立家表示，在现代政治文明的大背景下，权力公开透明的目的是保证人民群众对权力的运行过程有知情权、参与权、表达权和监督权。“与此同时，必须大力动员社会舆论监督。” “其次要加强惩处力度。”竹立家认为，抓一部分搞不正之风的典型，能够警示一些干部，告诫他们不能踩红线，否则非但官升不上去，而且还会丢官，“这样能有效遏制选人用人过程中‘铺路、打台阶’的不正之风”。 “任何权力都有走向腐败的天性。这倒不是因为公共权力本身的原因，而是因为掌握权力的人。”竹立家说，在我国目前的政治实践中，权力的过分集中且不公开透明是滋生腐败的根本原因。	
--	--

“廉政建设，从根本上讲有两条：一是加强权力监督与制约，二是强化公务员的内在自觉。”肖鸣政指出，把清正廉洁的要求内化为公务员的道德自觉有助于增强公务员自身的抗腐能力。 在国际上，官员财产公开申报有“阳光法案”、“终端反腐”之称，是各国普遍采取的制度。 接受记者采访的专家表示，公务人员财产申报制度的规定对于防范腐败具有特别重要的意义。一年一度的财产申报制度能使任何借助权力而获得的不当收益在审查中因与正常收益相去甚远而暴露无遗。 但是在我国，这些年的案例表明，几乎没有一起重大的腐败犯罪案件是通过这项制度发现的。 2009年1月1日，新疆阿勒泰地区率先在全国试行官员财产申报制度；不久，浙江慈溪也宣布该市已试行官员廉情公示制——这些成为地方上在官员财产申报方面的有益尝试。 竹立家同时认为，积极推进官员财产公开制度是制约监督权力的另一有效手段。	
---	--

2011-12-23 《换届之年：透视干部队伍构成新格局》

中国经济时报 刊号：CN11-0200
电话：010-81785188(总机)

010-81785188-5100(编辑部)
010-81785186(广告部)

010-81785178(发行部)

中国
经济
时报

数字报纸

CHINA ECONOMIC TIMES

对读者负责 对历史负责

按日期： 请输入日期。如2013-07-09 搜索 按关键词搜索： 请输入关键词 搜索

首页 >> 本期首页 >> A02. 政经 >> 换届之年：透视干部队伍构成新格局

上一篇 下一篇

换届之年：透视干部队伍构成新格局

本报记者 胡亮 杨菁

从今年起到2012年上半年，全国省市县乡四级党委自下而上集中换届，涉及大陆31个省市区、361个市、2811个县、34171个乡镇，波及到的干部总规模达到3千万。干部选拔触动的是整个社会的神经，聚焦此次换届，干部队伍的年龄结构和性别结构等方面出现许多新看点。

“70后”“80后”干部崭露头角

“我国省部级官员普遍由‘50后’、‘60后’组成；地厅级由‘60后’、‘70后’组成；县处级以‘70后’为主。”国家行政学院公共行政教研室主任竹立家在接受中国经济时报记者采访时表示，我国官员年龄梯次结构目前已基本形成。

■ 人事变动

换届之年：透视干部队伍构成新格局

保障农产品供给对经济运行具有特殊意义

山西焦煤集团董事长

信心指数创两年新低未来经济形势严峻

双流：社会建设引领城乡统筹

在“50后”、“60后”官员担纲省级、市级领导主干之时，一批“70后”官员在今年的换届中格外引人注目。

1970年生人的张恩亮于今年5月当选黑河市委书记，成为全国第一位“70后”正式当选的地级市市长。

此后不久，毕业于中国人民大学计划经济系的刘剑出任新疆阿勒泰地委书记，成为全国首位“70后”地（市）委书记。

10月15日，41岁的周红波出任南宁市市长，成为广西最年轻地级市市长。

竹立家告诉本报记者，年轻干部的增多突破了以往“论资排辈”的限制，增加了组织活力，也对组织内原有人员构成了一种激励，有助于消除官僚倦怠。

“为政之要首先在人才战略规划。”北京大学行政管理系教授，北京大学人力资源管理研究中心主任肖鸣政在接受本报记者采访时表示，现在，党政领导人才选拔任用机制中还存在能上不能下、论资排辈、选人视野不宽等问题。

干部年轻化是党中央干部培养的一个重要趋势，近年来，“60后”干部逐渐成为市级领导班子的主体，“70后”“80后”青年干部开始越来越多地进入到县级甚至更高层次的领导班子之中。

北京市16个区县党委换届工作刚刚结束，新当选的180名区县党委常委中，有24名“70后”干部，年龄最小的37岁。从学历结构看，具有研究生学历的128人，具有博士学位的28人。

上海市108个乡镇党委圆满完成换届选举，新进乡镇党委班子成员中，35岁以下100名，35岁至50岁666名，50岁以上233名，形成合理的年龄配备梯次。浙江全省6842名新一届乡镇党委委员平均年龄39.1岁，其中35岁以下占26.2%，有286个乡镇配有30岁以下年轻干部。

广西新一届县（市、区）党政班子成员中，35岁左右的有326名，35岁以下的县（市、区）正职有5名，全区有了70后的市长、80后的县长。 明年初，海南省市县领导班子也将进行集中换届，海南省委书记卫留成强调，在党政正职领导班子的选拔中，要重视从70后、80后中选拔一些优秀干部担任市县党政班子正职。 “看资历，更重能力” 培养选拔年轻干部，符合眼前和长远的工作需要。但是，一些地方每出笼一个“最年轻镇长、县长”，常常都会引起很大非议。 竹立家认为，这种“逢官常疑”的现象主要是由于部分干部的提拔是与《公务员法》不相适应的，重复出现的官员选用腐败现象让老百姓难以接受。 “逢官常疑”，错不在“干部年轻化”，而在于把关不严。 “任何改革都必须在法律框架内进行，而不是打破这些框架。”竹立家认为，想要避免借“干部年轻化”之名选用自己人，想要让年轻官员不再被质疑，必须让制度环境更加有利于年轻干部的成长。 “看资历，更要重能力。”竹立家进一步指出，各级党委、政府任用的干部，不管是否年轻，关键看思想作风、业务素质等是否符合工作要求。无论年龄，还是作为提拔依据的政绩，都必须确保真实。 “科学发展，关键在科学用人。”肖鸣政认为，在选用干部时，应严把资格审查关，增加履历分析，保证选拔人选的质量。同时，应当基于职位要求选拔任用，对事不对人。 “女性从政传统角色逐渐被打破” 新一轮的省级党委换届中，“巾帼常委”备受瞩目。已经完成换届的14个省区均至	
少有一位女性常委，江苏省有3位，福建和辽宁都有2位。 尤值一提的是，江西省委常委舒晓琴任省政法委书记、公安厅厅长，这在女性常委的任职中并不多见。 以往，女领导干部大多“虚职多，实职少；副职多，正职少；科教文卫等部门的少，经济金融部门的少”，女性官员的业务范围往往是政治决策中不甚重要的领域。而现在，女性从政的传统角色逐渐被打破。 “在我们的干部选用过程中，确实存在重男轻女现象，这与根深蒂固的传统观念有很大关系。”竹立家指出，在许多地方，妇女干部的培养不是从一开始就抓起，而是局限于换班子时的结构比例任务。 截至目前，内地31省区市四套班子“一把手”女性占有6席。 本月11日，李斌出任安徽省人民政府副省长、代省长。她拥有经济学博士学历，既有中央国家机关领导工作经验，又有地方基层的丰富阅历，熟悉经济工作和社会事务管理，领导经验丰富。 福建省委书记、省人大常委会主任孙春兰曾主政辽宁大连。她做过鞍山钟表总厂工人，从基层一路拔擢成为现任唯一女性省委书记。另外4名为政协主席，分别是：江苏省政协主席张连珍、浙江省政协主席乔传秀、福建省政协主席梁绮萍、重庆市政协主席邢元敏。她们大多具备高学历，拥有良好的教育背景，知识全面，实践经验丰富。 山西省委常委、宣传部长胡苏平，河南省委常委、济源市委书记赵素萍，河北省委常委、统战部长、省政协副主席田向利均为管理学博士，湖南省委常委李微微为经济学博士。1990年以来，中央组织部先后6次召开会议，对培养选拔女干部工作进行专门部署，明确提出培养选拔女干部工作的目标要求和政策措施。各级党委不断加大培养选拔女干部工作力度，使越来越多的优秀女性进入了各级领导班子。 竹立家认为，真正重视培养女性干部，必须抓体制性培训。在干部考核过程中，一	
开始就要对一些素质比较好的女性干部进行培养，为女性干部营造健康的成长环境。	
上一篇	下一篇

2011-12-16 《“稳”字当先 明年迎来调结构最佳时点》

中国经济时报 刊号：CN11-0200
电话：010-81785188(总机)

010-81785188-5100(编辑部)
010-81785186(广告部)

010-81785178(发行部)

中国经济时报

数字报纸

CHINA ECONOMIC TIMES 对读者负责 对历史负责

按日期： 请输入日期。如2013-07-09 搜索 按关键词搜索： 请输入关键词 搜索

首页 >> 本期首页 >> A02. 政经 >> “稳”字当先 明年迎来调结构最佳时点

上一篇 下一篇

“稳”字当先 明年迎来调结构最佳时点

本报记者 胡亮 杨菁

中央经济工作会议为来年经济社会发展传递新信号：稳中求进。会议指出，要把稳增长、控物价、调结构、惠民生、抓改革、促和谐更好地结合起来。

中央经济工作会议召开之前，胡锦涛总书记在5日召开的党外人士座谈会上用了“稳增长、调结构、保民生、促稳定”12个字，将“稳增长”放在首位。

“稳”字当先，意味着中央希望中国经济能够稳定在目前的态势上，在较小通货膨胀压力下保持经济适当的高增长。

“去年我们强调要把稳定价格总水平放在更加突出的位置，今年经济增长速度降下

■ 人事变动

CPI越过拐点不反弹 GDP稳步下行软着陆

“稳”字当先 明年迎来调结构最佳时点

甘肃今年保障房建设已有六成主体竣工

1996-2011年中央经济工作会议主题概览

区域发展需创新 改革推进需加快

艺术品市场进入资本时代

来以后，突出稳中求进的总基调。在这个过程中，既要稳住经济增长，又要稳住物价。”国家信息中心经济预测部副主任祝宝良在接受本报记者采访时表示，来年的经济发展太快会加剧通胀压力，也将使转变经济发展方式成为不可能；又不能太慢，经济一下子失速过大，会带来一系列的社会政治问题。

在中国宏观经济基本稳定下来之后，寻找继续发展的动力，加大改革力度无疑是使经济增长可以进一步持续下去的重要步骤。经济增长的质量和效益如何保证，将有赖于实质性改革措施的推出。

“从宏观经济环境上看，当前是一个很好的推进经济结构调整的机会。”祝宝良指出，中国经济的中长期问题需要调结构来解决，现在正好到了这样的时点。目前，最关键的是需求结构的调整，把过快的投资增速压下来，同时把消费需求拉上去，不过多地依靠外需。

中国社会科学院世界经济与政治研究所研究员沈骥如认为，为了加强消费对经济的拉动作用，要改革不合理的分配制度，缩小收入差距，增加低收入人群的收入和社会福利，坚持稳定物价的各种努力，坚持房地产调控政策等。

“近年来国民收入往‘两头’流，中间阶层收入增长较慢。”祝宝良也指出，当前有些经济结构调整收到良好成效，但也有不少领域存在问题，比如收入分配结构。

中央经济工作会议突出强调“牢牢把握发展实体经济这一坚实基础，努力营造鼓励脚踏实地、勤劳创业、实业致富的社会氛围”。我国的实体经济目前遭遇困境，只有坚定发展实体经济，才能防止经济增速过快下滑导致经济的不稳定。

“目前我国实体经济的问题主要是中小企业的困难。”祝宝良解释，造成困难的原因主要有三方面：一是虚拟经济，特别是金融行业的利润太高了，把实体部分的利润拿走了；二是大企业垄断，上游价格过高；三是融资成本过高。

他认为，在财税政策方向上，结构性减税仍是最具普适性的政策。

2011-12-09 《多组财税政策“预热”中央经济工作会议》

中国经济时报 刊号: CN11-0200
电话: 010-81785188(总机)

010-81785188-5100(编辑部)
010-81785186(广告部)

010-81785178(发行部)

中國經濟時報

数字报纸

CHINA ECONOMIC TIMES 对读者负责 对历史负责

按日期: 请输入日期: 如2013-07-09 搜索 按关键词搜索: 请输入关键词 搜索

首页 >> 本期首页 >> A02. 政经 >> 多组财税政策“预热”中央经济工作会议

上一篇 下一篇

中央经济工作会议即将召开——
多组财税政策“预热”中央经济工作会议

宏观调控政策应以稳定为主，并把经济工作的重点放在调整经济结构上。

货币政策应进入一个相对稳定的观察期，财政支出应进一步向民生领域倾斜，加大财政对低收入群体的补贴力度，加快推动收入所得税改革。

本报记者 胡亮 杨菁

作为中国最高级别的经济形势分析和决策会议，每年的中央经济工作会议都被视为判断当前经济形势和来年宏观经济政策走向最权威的风向标。未来中国宏观调控政策何去何从，引发广泛猜想。

■ 人事变动

多组财税政策“预热”中央经济工作会议

货币政策：稳健的基础上趋向宽松

■ 图说时事

山东济青高速因降雪发生30余起追尾事故1人死亡

入世推动政府职能转变

一季度9.7%、二季度9.5%、三季度9.1%，今年以来，我国经济增速呈现一条缓慢下行的曲线，打消了业界对所谓“硬着陆”的担忧。在抑制通胀的前提下，我国经济增长温和回落，基本符合调控预期。

但是欧洲深陷债务危机，美国失业率居高不下，在复杂多变的国际形势下，国内经济运行的不确定性和不稳定性也有所上升。前路崎岖坎坷，中国经济要保持又快又稳前进仍非易事。

“我国经济平稳运行，说明当前的宏观调控政策有节有效。”国家信息中心经济预测部副主任祝宝良在接受本报记者采访时表示，当前，宏观调控政策应以稳定为主，并把经济工作的重点放在调整经济结构上。

“今年以来，中国经济运行总体保持平稳，政府的调控政策在关键时刻起到了关键作用。”财政部财科所副所长白景明在接受《半月谈》记者采访时这样评价本年度的宏观调控效果。

虽然“定调会”动向未明，但一系列财税政策已开始发力，为中央经济工作会议“预热”。

“财政政策和货币政策要更好地相互协同。”国务院发展研究中心副主任卢中原在“2011中国企业家问卷调查发布暨宏观形势研讨会”上表示，明年要更多地用财政政策。帮助小微企业渡过难关、进一步改善经营环境、促进经济结构调整都需要发挥好财政政策的作用。

“减税是更具有普适性的政策。”祝宝良告诉本报记者，很多中小企业很少跟银行打交道，还有很多高新技术企业缺少可以质押的东西，减税可以说适用所有的中小企业。

祝宝良进一步指出，加大结构性减税力度，一是针对增加居民收入和扩大消费，较大幅度提高个人所得税起征点；二是针对自主创新，落实好研发费用加计扣除等政策；三是对企业节能减排投资给予所得税税前加计扣除等措施。

10月31日，财政部、国家税务总局发布修改后的《中华人民共和国增值税暂行条例实施细则》和《中华人民共和国营业税暂行条例实施细则》，11月1日起上调增值税和营业税起征点。 明年1月1日起，上海市交通运输业和部分现代服务业等将率先开展深化增值税改革试点，条件成熟时将选择部分行业在全国范围进行试点。深化增值税改革将有利于减轻企业税负，是我国结构性减税迈出的重要一步。 财政部还公布，自2011年11月1日起至2014年10月31日止，对金融机构与小型、微型企业签订的借款合同免征印花税。金融企业涉农贷款和中小企业贷款损失准备金税前扣除政策，继续执行至2013年12月31日。 可见结构性减税是本次政策调整的显著特色之一：决策部门将重点放在支持中小企业发展上，搞活实体经济，放在减轻企业和居民负担上，增加民众收入，促进消费。 “明年的货币政策仍可保持稳健的基调，同时应增强其针对性、灵活性和前瞻性。”卢中原指出，考虑到货币政策起作用的时间比财政政策要长，所以强调货币政策的灵活性和前瞻性是非常有必要的。 本月5日起，中国人民银行正式下调存款类金融机构人民币存款准备金率0.5个百分点，这是央行3年来首次下调存款准备金率。准备金率的下调有利于缓解银行流动性压力，促进货币信贷合理增长。但对于此次下调是否意味着中国货币政策的转向，专家们普遍持谨慎态度。 祝宝良指出，货币政策应进入一个相对稳定的观察期，财政支出应进一步向民生领域倾斜，加大财政对低收入群体的补贴力度，加快推动收入所得税改革。 我国经济正处于经济周期的上升阶段，应当保持中性的宏观政策取向，既要避免强力刺激扩张，也要避免采取过猛的紧缩措施。 卢中原指出，在宏观调控调节时机的把握上，关键要做到及时调整，在力度和节奏	
卢中原指出，在宏观调控调节时机的把握上，关键要做到及时调整，在力度和节奏上，则尽可能做到小步有序。 面对新的国内外经济环境，如何保证经济增长的质量和效益以及如何做出应对之策等问题，将在中央经济工作会议上揭晓。	
上一篇	下一篇

2011-11-22 《基层干部将全员培训 中央多措施提升“官德”》

中国经济时报 刊号：CN11-0200
电话：010-81785188(总机)

010-81785188-5100(编辑部)
010-81785186(广告部)

010-81785178(发行部)
中国经济时报

中国
经济
时报

数字报纸

CHINA ECONOMIC TIMES 对读者负责 对历史负责

按日期： 请输入日期。如2013-07-09

搜索

按关键词搜索： 请输入关键词

搜索

首页 >> 本期首页 >> A02. 政经 >> 基层干部将全员培训 中央多措施提升“官德”

上一篇 下一篇

基层干部将全员培训 中央多措施提升“官德”

官员的行为对老百姓有示范效应，官德败坏对老百姓的社会信任感可能产生很大冲击。

本报记者 胡亮 杨菁

虚报浮夸、为政不廉、权钱交易，这些涉及官员群体的事件是法律问题，也是“官德”问题。我国正处于加快转变经济发展方式的攻坚时期，各种深层次矛盾和问题日益凸显，“官德”失范现象近年来不断蔓延。

近日，中共中央办公厅转发了《中央组织部关于加强和改进基层干部教育培训工作

■ 人事变动

基层干部将全员培训 中央多措施提升“官德”

全国首个“政务微博群”开通

农村土地股份制改革有待全面推广

■ 图说时事

降价潮显现 楼市拐点来临

第22届中美商贸联委会会议在成都举行

美银暴利是建行A股的悲哀

的意见》，全面落实大规模培训干部战略任务，培养造就高素质基层干部队伍。 “社会要稳定，基层首先要稳定。”国家行政学院公共行政教研室主任竹立家在接受中国经济时报记者采访时表示，在我国社会的重要转型期，县乡区域治理稳定和谐，则国家社会就稳定和谐。县乡治理主要依赖于基层政府的公务员，他们的工作态度、行为作风、服务意识等，对县乡区域社会的发展和稳定起着决定性作用。 “2000年以后，我国干部的培训重点逐步由观念转变和知识更新，向确立核心价值观和社会治理与社会政策培训的方向转化。”竹立家进一步指出，自上世纪80年代以来，提高公共部门的组织绩效逐步成为国家竞争力的一个基本内容；提高公务员的能力与素质就成为实现组织目标和价值的关键因素。 “官德”是制约权力的一种重要力量，中央近期连出措施，旨在培养官员的道德意识，能使各级官员在内心深处形成一种道德自律。 人力资源和社会保障部副部长、国家公务员局副局长杨士秋在全国行政机关公务员培训工作会议上指出，要着力强化公务员培训的针对性、实效性、统筹性和科学性，推进公务员培训工作科学发展，着眼于推进公务员培训事业的长远发展。 本月初，中组部印发《关于加强对干部德的考核意见》，突出德在干部标准中的优先地位和主导作用，把德的考核结果体现到干部的选拔任用、培养教育、管理监督等各个方面。 同时，国家公务员局发布《公务员职业道德培训大纲》，“十二五”期间，国内全体公务员将进行职业道德轮训，培训时间不少于6学时，并将建立培训长效机制，将公务员职业道德培训作为长期培训内容。 其身正，不令而行；其身不正，虽令不从。官德建设在公民道德建设中始终处于“龙头”位置。 “传统中国的治国之道，对养成老百姓价值信仰的‘教化’从来都是以世俗的‘道	
德性’教条为主，而不是像世界其他主要民族以‘宗教戒律’或制度规范为主。”竹立家指出，这种道德标准和道德学习对象的差异，表现在人们的道德行为就有“按照道德榜样”和“按照道德准则”选择的区分。 “我们社会的道德环境恶化，官德败坏是重要原因。”中国社会科学院哲学所研究员、中国伦理学会秘书长孙春晨在接受中国青年报采访时认为，官员的行为对老百姓有示范效应，官德败坏对老百姓的社会信任感可能产生很大冲击。 因此，“德教为先”是从古至今官员选拔的重要原则，都强调必须以德行、学识为本，德才兼备。 “在中国，官员的道德高度就是整个社会的道德高度。”竹立家告诉本报记者，只有用“官德”来引导和化育“民德”，社会道德风气才会好转。严格遵循“德才兼备、以德为先”的标准选人用人，把那些有道德的人选进干部队伍。 中国青年报社会调查中心近日通过民意中国网与搜狐新闻中心，对2880人（“70后”占36.1%， “60后”占27.3%， “80后”占17.3%）进行了一项调查显示，68.9%的人认为有必要培训、提升公务员群体的职业道德水平，79.6%的人认为提升公务员职业道德的关键靠公众监督。 优化官德教育机制、官德养成机制、官德监督机制、奖惩激励机制，以机制的优化创新来促进官德建设的深入开展迫在眉睫。 孙春晨认为，要止住社会道德状况的恶化，需要全体民众的共同努力，其中特别要着力抑制官德败坏。 “要实现整个社会的‘道德安全’，关键还是要通过制度约束官员的权力，建立民主的反腐体制机制。”竹立家建议，切实通过人民代表和党代表选干部，把人民群众“民主选举、民主决策、民主管理、民主监督”的权利落到实处。在实践中建立一个人民群众的“知情权、参与权、表达权、监督权”切实得到保证的、可操作的体制机制平台。	

2011-11-15 《未来改革重心将向行政管理体制转移》

中国经济时报 刊号：CN11-0200
电话：010-81785188(总机)

010-81785188-5100(编辑部)
010-81785186(广告部)

010-81785178(发行部)

中國經濟時報

数字报纸

CHINA ECONOMIC TIMES 对读者负责 对历史负责

按日期： 请输入日期。如2013-07-09 搜索 按关键词搜索： 请输入关键词 搜索

首页 >> 本期首页 >> A01.要闻 >> 未来改革重心将向行政管理体制转移

上一篇 下一篇

■政策解读

未来改革重心将向行政管理体制转移

未来行政管理体制改革将成为中国改革开放的关键所在。

本报记者 胡亮 杨菁

国务院14日召开深入推进行政审批制度改革工作电视电话会议。国务院总理温家宝强调，一定要坚定不移地继续推进行政审批制度改革，进一步破除制约经济社会发展的体制机制障碍。

“经过多年努力，我国行政管理体制改革取得了显著成绩。”中国行政体制改革研究会副会长、国家行政学院教授汪玉凯在接受本报记者采访时表示，行政管理体制改革是经济体制改革的一个重要方面，也是政治体制改革的重要内容，是深化改革的重要环节，也是政府职能转变的关键环节。

2001年10月，国务院印发《国务院批转关于行政审批制度改革工作的实施意见的通知》，明确了行政审批制度改革的指导思想、总体要求、基本原则和实施步骤。通过行政审批项目清理工作，国务院分五批共取消和调整行政审批事项2183项，占原有总数的60.6%，各地区取消和调整的行政审批事项占原有总数的一半以上。

在会议上，温家宝指出，包括行政审批制度在内的行政管理体制改革还滞后于经济社会发展，不适应发展社会主义市场经济的要求。主要体现在政府职能转变不到位，行政审批设定管理不严，监督机制还不健全。

“行政体制改革直接关系到政府的执法行为，它的审批和许可是执法的基础。如果政府的审批事项过多，审批面过宽，审批事项不规范，肯定对社会经济产生很多负面影响。”汪玉凯告诉记者，从1998年开始，全国许多地方开始探索审批制度改革，这些年来做了很多调整。

汪玉凯进一步指出了我国行政审批方面存在的问题：

一是行政审批事项过多、过宽，审批程序不规范。由于审批过程中的自由裁量权比较大，助长了公权力的滥用，助长了权钱交易。

二是审批事项过多、过滥，无形中提高了市场准入的门槛，削弱了市场资源配置的基础性作用，过多的行政权介入到市场中。（下转2版）

（上接1版）

要把资源配置基础性作用让位给市场，就得通过削减行政审批事项、减少行政许可来实现。

三是过多、过量审批干预了微观经济活动，企业的自由权很少。大量审批致使政府过多介入到微观经济活动中，这与过去市场化改革的方向是背离的。

年内降降准率几率不大

住宅建设中国需向日本学习什么

■要闻检索 NewsinBrief

未来改革重心将向行政管理体制转移

电价调整的窗口期并未打开

曼氏金融倒下 余波未了

中国迟早将成为可口可乐的最大市场

郁亮瘦了

成品油价格上调压力加大

现金分红能否成为A股的“稳心针”

蒙蒂：意大利的超级马里奥？

大宗商品价值显现资源类股票领涨

汪玉凯说，与人们的期待相比，行政审批制度改革仍然不够深入，一些本该清理的审批项目仍被政府揽在手中，取消的部分审批项目存在避重就轻现象，深化行政管理体制改革的任务依然任重道远。

“未来行政管理体制改革将成为中国改革开放的关键所在，这就意味着改革的重心将由经济体制转移到行政管理体制。”汪玉凯表示，我们现在遇到的很多问题，都与政府有关。改革进入战略转折期，政府自身的改革也前所未有的被列入了重要的议事日程。

[上一篇](#)[下一篇](#)

2011-11-09 《中小企业跳出困局需升级》

中国经济时报 广告：CNI=0200
电话：010-81785188(总机)

010-81785188-5100(编辑部)
010-81785186(广告部)

010-81785178(发行部)

中国
经济
时报

数字报纸

CHINA ECONOMIC TIMES 对读者负责 对历史负责

按日期：请输入日期，如2013-07-09

搜索

按关键词搜索：请输入关键词

搜索

首页 >> 本期首页 >> A01.要闻 >> 中小企业跳出困局需升级

[上一篇](#) [下一篇](#)

中小企业跳出困局需升级

——访国务院发展研究中心技术经济研究部副部长李志军

DRC高端访谈

本报记者 胡亮 杨菁

曾在2008年金融危机爆发后因国内政策的扶持和美欧日等国应对危机的刺激性政策带来了短暂复苏的中小企业，目前，内外部环境的恶化再次面临持续生存和发展的基本利润保障问题，未来国内外金融形势的变化逼迫中小企业“正视”转型和升级之路。无论政府还是企业已越来越多地认识到：中小企业现在遭遇的种种困难，深层次原因还是发展层次较低。中小企业不能总停留在产业链低端，而必须通过持续转型升级逐步在产业链高端占有一席之地。国务院发展研究中心技术经济研究部副部长李志军近日在接受中国经济时报记者专访时表示，技术进步与转型升级对于提高中小企业的竞争能力和健

消费转型的落脚点

债务风波拷问温州模式

■要闻检索News in Brief

商务部批准百盛收购小肥羊

中小企业跳出困局需升级

当前我国就业形势与体制政策

我国粮产“八连增”成定局

换个角度看柴油荒

机构预计政策松动

康师傅“结盟”百事

温州金融综合改革试点

康稳定发展具有重要意义。 技术进步与转型升级是中小企业生存发展的关键 中国经济时报：现在看来，转型升级早、主业做得实的企业，大多发展平稳；反之，发展路子可能越走越窄。但是目前，也有人认为中小企业首先要解决的是生存问题，转型是“奢谈”。你如何看待中小企业生存发展与转型升级之间的关系？ 李志军：我国中小企业主要集中在传统产业，企业技术和管理水平低、创新能力弱、缺乏品牌，在部分行业产能过剩，盲目投资、布局雷同现象突出，有的资源利用率低、环境污染重、安全隐患多。 中小企业继续走过度依靠低价竞争，一味拼资源、拼土地、拼环境的老路显然难以继，在企业成本上升的情况下调整结构将更为艰巨。特别是，随着经济全球化的不断深入和市场竞争的日益加剧，（下转2版） （上接1版） 中小企业产业结构中长期存在的资源消耗型产业比重大，新兴产业、技术密集型产业成长慢，初加工、粗加工产品多，高科技、高附加值产品少，市场竞争力弱的问题日益突出，严重制约了中小企业的健康快速发展。 技术进步与转型升级是影响中小企业生存与发展的关键因素，对于提高中小企业的竞争能力和健康稳定发展具有重要意义。同时，对促进国家创新体系建设和发展方式转变也有重要推动作用。 中国经济时报：倒闭潮愈演愈烈，折射出中小企业的转型困局，在您看来，使传统中小企业陷入转型升级困境的主要问题在哪里？ 李志军：我国中小企业的创新活动水平低、研发投入水平低、创新层次低、技术装备水平也比较低。	 温州启动地方金融改革  央视2012广告招标预售142亿
一方面来说，是创新政策落实难。很多中小企业财务记账不规范，没有将研发投入单独列账。地方税务部门在实际执行中也存在随意性。另一方面是知识产权保护意识不强。传统产业技术创新以实用新型和外观设计类为主，很容易被假冒和仿制。 再一个就是创新融资难，这确实是面临的非常直接的问题。由于创新具有高风险性，企业往往在研发投入最需要资金时得不到资金支持。我国创业投资机构处于发育阶段，数量少，范围主要针对高科技企业，传统企业技术创新难以获得创投资金支持。 《“十二五”中小企业成长规划》力推中小企业转型升级 中国经济时报：今年9月份，工业和信息化部公布了《“十二五”中小企业成长规划》，强调发挥公共服务体系的支持作用成为规划中的一个亮点。过去谈到扶持中小企业，我们更多强调财税和金融两方面的支持，现在纳入公共服务体系建设对优化中小企业服务环境有什么意义？ 李志军：近年来，国家在支持和引导中小企业加快调整结构、加强技术创新等方面出台了一系列政策措施，为推动中小企业技术进步与转型升级做了大量工作。 在推动公共服务平台建设方面，重点支持在中小企业集聚的区域和行业建立公共服务平台，解决小企业因人员、技术、装备不足，影响创新发展的问题。2007—2010年中央预算内专项资金和中小企业服务体系发展专项资金共安排5亿元，累计支持了238个公共服务平台建设项目。 据不完全统计，18个省已认定公共服务平台858家，有23个省对平台的建设和运营给予了资金支持，累计安排资金4.77亿元，支持了1481个平台建设项目。这些平台在提升中小企业创新能力和产品质量等方面，发挥了重要作用。中小企业公共服务平台加快建设，融资、担保、信用、培训、市场开拓等服务业的深入开展将为中小企业提供重要支撑。 中国经济时报：绝大部分中小企业传统产业的转型升级、技术提升受到资金规模限制，您认为应当如何支持中小企业转变发展方式，形成产业技术升级的长效机制？	

中国经济时报：绝大部分中小企业传统产业的转型升级、技术提升受到资金规模限制，您认为应当如何支持中小企业转变发展方式，形成产业升级的长效机制？

李志军：一是加大中小企业专项资金规模，逐步建立财政资金支持规模与财政收入同比例增长机制。二是继续安排中央预算内投资，支持中小企业采用新技术、新工艺、新设备、新材料进行技术改造，提高产品质量和安全生产水平，发展新的业态。三是加大中央财政关闭小企业补助资金规模，加快淘汰不符合国家产业政策小企业的步伐。四是根据行业特点制定科学的能耗与减排的技术标准，依法行政，避免“一刀切”、“强行拉闸”等非理性行为。五是加大技术改造支持力度，鼓励中小企业采用新技术、新工艺、新材料，提高产品质量，提高节能减排和清洁生产水平。六是促进重点节能减排技术和高效节能环保产品、设备在中小企业的推广应用。

最后，在此基础上，引导中小企业通过完善财务会计制度、提高经营者和从业人员综合素质、实施中小企业管理提升计划等方式提高管理水平。

[上一篇](#)[下一篇](#)

2011-11-08 《发展质量渐成城市评价重要标准》

中国经济时报 刊号：CN11-0200
电话：010-81785188(总机)

010-81785188-5100(编辑部)
010-81785186(广告部)

010-81785178(发行部)

中國經濟時報

数字报纸

CHINA ECONOMIC TIMES 对读者负责 对历史负责

按日期：

按关键词搜索：

[首页](#) >> [本期首页](#) >> [A02.财经](#) >> [发展质量渐成城市评价重要标准](#)

[上一篇](#) [下一篇](#)

发展质量渐成城市评价重要标准

在中国，有接近6.6亿人居住在城镇，城镇化率达到49.68%。在城市化浪潮的进程中，我们重视了城市发展的速度和规模，却忽视了城市化的质量和内涵；重视了城市与经济发展，却忽视了城市与经济建设；重视了城市景观，却忽视了基础设施完善。

本报记者 胡亮 杨菁

中国城市发展研究院近日对外公布《2011中国城市发展综合评价报告》，根据报告公布的城市排名，北京、上海、广州三个城市分别排名7、11、13名，厦门、宁波、苏州分列前三。评价报告主要以经济发展水平、居民分享水平和公共服务水平这三者之间发展是否协调作为城市评价的重要依据。

“这体现了一个中国城市未来发展以质量为重点的理念。”国务院发展研究中心发展

■人事变动

发展质量渐成城市评价重要标准

黄华华：告别“九年”

楼市调控还需不断探索

奥运冠军指健力宝“纯金罐”奖品造假

未来中国宏观政策需做三个调整

破解柴油荒需三管齐下

“示范园区”咋成了污染重地？

战略和区域经济研究部研究室主任刘勇在接受本报记者采访时表示，现在看来，不是讲城市规模的时候，城市发展不单要看城市规模、人口和面积，而更要强调城市的质量。 中国城市发展研究院院长于炼表示，科学发展观的核心理念，即倡导以人为本的经济和社会的发展，确定了城市评价体系应有的评价客体和主题。中国特色城市评价体系应把人作为评价客体，把人的生存条件、生存条件作用力，以及人的发展状况作为评价主题，突出人与城市的统一。 在中国，有接近6.6亿人居住在城镇，城镇化率达到49.68%。在城市化浪潮的进程中，我们重视了城市发展的速度和规模，却忽视了城市化的质量和内涵；重视了城市与经济发展，却忽视了城市与经济建设；重视了城市景观，却忽视了基础设施完善。 成都、广州等数十个城市轮番发生严重的城市内涝，交通瘫痪；城市公交发展远远赶不上城市规模的扩张，给居民出行造成一定困难；户籍、社保、就业、入学等一系列现实制约的存在使得城市化质量较低…… 刘勇认为，北上广现在面临的问题很多，“大城市病”很多。 国际经验证明，当城镇化率达到50%—60%时，社会矛盾往往集中多发，大多会出现不同程度的就业不足、贫富差距拉大、住房短缺、交通拥堵、能源短缺和环境污染等问题。也就是说，当城市人口占总人口的比重超过50%时，是“城市病”最易发生而且又最为严重的时期。 根据国家统计局数据，北京、天津、上海、广东等省（直辖市、自治区）的城市化率在2000年时均已超过50%。 “现阶段我国城镇化面临的主要矛盾并非是水平较低而是质量不高的问题。”中国人民大学经济学院区域与城市经济研究所所长孙久文认为，要从追求城市数量、规模的增长到谋求城市的可持续发展，着力促进城市功能的提升、设施和服务水平的提高、人居环境的改善、经济结构的调整和就业均衡、文化特性的塑造和传播、国际和区域交往等效实力的提高。	
“从厦门、宁波等城市来看，这些问题都比较好地解决了。”刘勇认为，这些城市各有特点，它们发展综合评价较高的关键在于规模适中，“适中的规模，中等规模，或者说中间规模，人口在100万—200万之间，我觉得这是比较理想的城市”。 刘勇进一步分析，这些城市首先是规划好。厦门的城市规划做得最好，体现“以人为本”。宁波的绿带做得不错，几个城区周边都有绿带。确定城市框架的城市道路规划都比较合理，密度比较高，比较顺畅。 二是管理好。这几个城市的管理都非常到位，功能比较集中，管理和城市功能发挥上都比较完善。 三是这些城市和周边的城乡关系不错。厦门周边的一体化建设比较到位，宁波也是这样，周边都很富有。苏州周边，芜湖、昆山、张家港，都是非常发达的县域经济。 “我们国家城市发展布局还是应该大中小城市相结合。”孙久文认为，大城市、综合性的城市如果与中小城市和专业性的城市达到平行，共同向前发展，一些我们现在看到的大城市当中的“城市病”问题，可能会在城市发展过程中迎刃而解。	
上一篇	下一篇

2011-11-04 《“55 后”主导 “60 后”增多》

中国经济时报 刊号：CN11-0200
电话：010-81785188(总机)

010-81785188-5100(编辑部)
010-81785186(广告部)

010-81785178(发行部)

中国
经济
时报

数字报纸

CHINA ECONOMIC TIMES

对读者负责 对历史负责

按日期： 请输入日期。如2013-07-09 搜索 按关键词搜索： 请输入关键词 搜索

首页 >> 本期首页 >> A02. 政经 >> “55 后”主导 “60 后”增多

上一篇 下一篇

■聚焦省级党委换届

“55后”主导 “60后”增多

此轮省级党委换届中，延续了知识化和年轻化的趋势，干部结构进一步优化

本报记者 胡亮 杨菁

近日，中共省级党委换届迎来一波高峰。10月13日，辽宁省委成为全国第一个完成换届的省委，由此拉开了全国省委换届大幕。30日，江西、安徽、河南三省选举产生新一届党委。31日，新疆完成自治区党委换届。

苏荣、张宝顺、卢展工由中央任命到所在省区工作，时间从1年半到4年不等。这次均当选所在省区党委书记，显示出他们的工作业绩获得了当地党政高层的信任和支持。

■人事变动

“55后”主导 “60后”增多

省级党委密集换届 官员选用有创新

四川达州文明检查团不满服务打砸会所

“失落”的房地产信托

供应渐多需求未增 柴油荒突如其来

债市回暖 牛市难言

年龄梯次合理化配置

“党政领导人才在国家的政治、经济与社会发展各项事业中，居于重要地位，发挥着关键作用。”北京大学政府管理学院行政管理系主任肖鸣政在接受中国经济时报记者采访时说，当今世界，国与国、地区与地区以及组织与组织之间的竞争愈发激烈，对我国的党政领导人才提出了更新更高的要求。此轮换届中，延续了以往知识化和年轻化的趋势。

安徽省委书记张宝顺和江西省委书记苏荣都拥有经济学硕士学位，辽宁省委书记王珉为机械制造专业博士学位，山西省委书记袁纯清为管理学博士学位，新疆自治区党委书记张春贤为管理学硕士学位。

河南省委领导班子呈现高学历、懂经济的特点：吴天君为中国地质大学资源产业经济专业博士，李克为经济学博士，邓凯、赵素萍为经济学硕士，刘春良、连维良为管理学硕士。

换届过程中年龄梯次合理化配置的加强，为未来我国进一步深化改革和发展做好了准备。

山西13位省委常委中，1960年后出生的有5位，汤涛、李兆前、陈川平、王建明均为1962年出生，凸显“55后主导，60后增多”的趋势。河南省委领导班子中，连维良、毛万春、毛超峰均为1961年后出生。

“‘60后’的出现是官员梯次进一步合理化的表现，官员调整有年龄上的新老分布，才能顺其自然地实现岗位交接，同时也是整个社会稳定性、可持续性的必然要求。”肖鸣政评价说。

2009年 12月，中央下发《2010—2020年深化干部人事制度改革规划纲要》，对我国未来10年深化干部人事制度改革作出了全面规划，确定了一系列选拔任用干部的指导思想 and 原则。其中即包括以素质论人才，重实绩用干部和促进年轻干部健康成长，实现领导班子成员新老交替制度化等原则。

班子内部知识结构互补 党建专家叶笃初指出，未来十年，中国将面临世情、国情复杂深刻变化的新形势，对领导干部能力的要求，不单在于经济领域，还包括文化、社科等领域。 “现代社会的治理越来越复杂，决策程序和决策内容也越来越复杂，对具有人文社科背景的官员需求量越来越大，这是一个趋势。”国家行政学院公共行政教研室主任竹立家说，在省级换届过程中出现一批具有文科背景的官员，表明社会管理越来越得到重视，这是现代社会发展的一种要求，也是一种趋向。 新一届辽宁省委常委班底的教育背景，涵盖经济学、金融学、管理学、文学、哲学等多种专业：陈政高、夏德仁、许卫国均有经济学研究生学历，唐军是文学学士，王俊莲和苏宏章则是哲学学士。 山西省委常委同样囊括多种学科背景：高建民、王建明为法学博士，李兆前为工学博士，王君、杜善学为哲学硕士。 “这有利于班子内部知识结构的互补。”竹立家说，三十多年以前，我们国家的发展百废待兴，一些技术型官员在工厂、矿山、勘探等方面担任一些职务，但是现在文科背景的官员多已经很正常了。 “我期待省级大员换届过程中越来越民主。”谈到对本次省级党委密集换届的期待，竹立家告诉记者，首先就是期待在换届过程中，让普通党员、普通干部、普通群众能参与到本省党政大员的换届选举中，“无论通过什么形式，一定要听取他们的意见”。 竹立家还建议在换届选举过程中，加大各级党代会、人代会的参与力度，切实实现社会主义民主政治的要求。	
--	--

2011-10-28 《重金属污染高发 亟待制定专门法律》

中国经济时报 刊号：CN11-0200
电话：010-81785188(总机)

010-81785188-5100(编辑部)
010-81785186(广告部)

010-81785178(发行部)

中國經濟時報

数字报纸

CHINA ECONOMIC TIMES 对读者负责 对历史负责

按日期： 请输入日期 + 加2013-07-09 搜索 按关键词搜索： 请输入关键词 搜索

首页 >> 本期首页 >> A02.政经 >> 重金属污染高发 亟待制定专门法律

上一篇 下一篇

重金属污染高发 亟待制定专门法律

以各种化学状态或化学形态存在的重金属，在进入环境或生态系统后会存留、积累和迁移，造成严重危害，但目前，我国还没有关于重金属污染防治的专门法律。

本报记者 胡亮 杨菁

10月25日，受国务院委托，环境保护部部长周生贤向十一届全国人大常委会第二十三次会议报告环境保护工作情况。周生贤指出，“十一五”期间，我国环境保护工作取得积极进展，但是损害群众健康的环境问题仍然比较突出，下一步将着力解决损害群众健康的突出环境问题，切实维护群众环境利益。

据周生贤透露，今年1—8月，全国发生11起重金属污染事件，其中9起为血铅事件。另据环保部副部长李干杰今年6月在介绍中国环境状况等方面情况的发布会上透露，此类

应出台劳动合同法配套实施细则

重金属污染高发 亟待制定专门法律

税改试点操作细节需尽快完善

“不跑的诀窍是专注实业”

中国社会信任危机凸显

防“菜贱伤农”关键是建立风险分担机制

事件去年发生了14起，其中9起是血铅事件。 自然之友的公众参与议题负责人常成在接受中国经济时报记者采访时表示，重金属污染这些年来之所以被公众所关注，关键在于重金属污染造成的危害更持久，所以，有关环境健康的议题有必要出台一些单独的法律法规加以规范。 以各种化学状态或化学形态存在的重金属，在进入环境或生态系统后会存留、积累和迁移，造成严重危害。目前，我国约有1.2万座尾矿库，其中危、险、病库占12.4%，对周围水和土壤环境污染严重。电子废弃物、工业固体废物产量持续增加，仍有198.2万吨铬渣亟待处置。但是目前，我国还没有关于重金属污染防治的专门法律。 常成告诉记者，国内的污染立法是以环境介质为框架的，我们已经有了《水污染防治法》等相关法律法规，所以从法律上来说，并非完全是空白，只不过把它列在各个分别的污染立法当中。 对此，中国人民大学环境政策与环境规划研究所教授宋国君认为，国内现有环境法律法规中对一些污染事件的预防等条款过于分散，流于表面，缺少可参照执行的实施细则。甚至由于法规之间缺乏衔接，实际执行中，各部门和责任单位推诿扯皮的现象屡见不鲜。虽然利益纠葛、困难重重，可喜的是公民的环保意识和环境维权意识在逐步地增强。 “政府信息公开和透明非常重要，不能遮遮掩掩。”全国政协委员何水法在接受本报记者采访时表示，有严重污染的企业涉及到好多安全问题，可能要有更多的环境评价，特别是要有公众的参与，公众的意见需要得到表达。 “公众监督举报是一个很重要的补充手段。”在常成看来，公众在公共环境事件中的角色扮演比以前有了很大进步。“这其中有一个重要角色，就是发现环境问题，反映环境问题。国家环保部门及其下属的监察单位人数是有限的，经费也是有限的，而环境案件的发生范围是广泛的。” 周生贤在报告中还表示，要落实环境监管责任，建立化学品和危险废物环境污染害	
任终身追究制和全过程行政问责制。 “‘十一五’环保工作取得重大进展，重要的经验之一，就是我们实行了严格的责任追究制度。”李干杰在上述发布会上如是表示。 常成告诉记者，我们的环境问题现在呈现两个阶段并存。一个阶段是污染的产业、工业被淘汰，遗留下来污染废渣废物，比如煤渣、铬渣堆，这些遗留下来的环境问题如何处理，终身责任制为这类问题的处理提供了一个规则。另一个阶段，是现有的很多生产对环境造成损害，对它们的追责也有了一个更明确的说法。 “对官员的问责，包括对企业的问责都应该具体到法律规定当中。”何水法指出，得到公众监督，这样的责任追究才能最终落到实处。 宋国君建议，强化潜在风险源管理，明确污染源预防、应急职责与对策。同时，不妨借鉴国际经验，把环境监测和管理的权力部分上移至省级和中央政府，使环保部门形成自上而下的独立管理体系。	
上一篇	下一篇